



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

**PROTOCOLLO D'INTESA
PROGETTO "CONTROLLO DEL VICINATO"
TRA LA PREFETTURA DI PISA E
IL COMUNE DI VICOPISANO**

Pisa, 22 novembre 2019



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

**PROTOCOLLO D'INTESA
PROGETTO "CONTROLLO DEL VICINATO"
TRA LA PREFETTURA DI PISA E IL COMUNE DI FAUGLIA**

PREMESSO

- che assicurare la più ampia fruizione del diritto alla sicurezza è una condizione imprescindibile per garantire ai cittadini il pieno esercizio delle libertà riconosciute dal nostro ordinamento giuridico, in forma individuale e collettiva nonché un fattore determinante per lo sviluppo sociale ed economico del territorio;
- che l'aumentata sensibilità sociale impone la necessità di adottare nuove strategie mediante il ricorso a tutte le risorse fruibili, ponendo in essere ogni attività finalizzata ad assicurare il rispetto delle norme che regolano la vita civile e il miglioramento delle condizioni di vivibilità, la convivenza civile e la coesione sociale;
- che è pertanto necessario pervenire all'impostazione di un sistema integrato di sicurezza, quale nuovo modello gestionale, rafforzando la collaborazione tra Amministrazioni centrali, Istituzioni e società civile;
- che in tale contesto di sicurezza integrata è necessario valorizzare al massimo i percorsi di cittadinanza attiva e di partecipazione diretta dei cittadini i quali, allo scopo di contribuire all'innalzamento degli standard di sicurezza della comunità, potranno fornire ogni informazione utile ai fini preventivi e repressivi ed interloquire con le Forze di Polizia, anche mediante gli strumenti informatici di cui le stesse dispongono;
- che le "Linee Guida per l'attuazione della sicurezza urbana" di cui all'art. 5 del decreto legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito con modificazioni nella legge 18 aprile 2017, n. 48 – approvate su proposta del Ministro dell'Interno il 26 luglio 2018 in sede di Conferenza Stato città ed autonomie locali - prevedono il coinvolgimento della società civile nei progetti territoriali finalizzati al miglioramento della sicurezza urbana, mediante forme di partecipazione che sono alla base della crescita dei livelli di sicurezza percepita;



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

ATTESO

- che con il presente “Protocollo”, riferito alla istituzione del “Controllo del vicinato” per l’intero territorio del Comune di Vicopisano, le parti intendono:
- fornire un ulteriore contributo all’attività di prevenzione generale e di controllo del territorio, istituzionalmente svolta dalle Forze di Polizia;
 - implementare le tradizionali linee di intervento a tutela dell’ordine e della sicurezza pubblica, mediante la valorizzazione di forme di controllo sociale del territorio comunale in relazione alla specificità dei contesti e tenuto anche conto delle esigenze delle aree rurali ivi presenti;
 - incrementare i livelli di consapevolezza dei cittadini circa le problematiche del territorio;
 - promuovere forme di sicurezza partecipata attraverso il coinvolgimento della cittadinanza;

RITENUTO

che il progetto in parola vada inquadrato nell’art. 54, comma 1, lett. e), Testo Unico Enti locali, che attribuisce ai Sindaci, in qualità di Ufficiali di Governo, la vigilanza sul territorio urbano;

che pertanto le comunicazioni di emergenza e di soccorso pubblico da effettuarsi con i numeri istituzionali di emergenza 112 NUE, 113, 115 e 118 esulano dall’ambito di applicazione del presente Protocollo;

VISTI

- la Legge 1° aprile 1981, n. 121 recante “Nuovo ordinamento dell’Amministrazione della Pubblica Sicurezza”;
- la Legge 7 marzo 1986, n. 65, recante “Legge quadro sull’ordinamento della Polizia Municipale”;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”;
- l’art. 17 comma 1 della legge 26 marzo 2001, n. 128, recante “Interventi legislativi di tutela della sicurezza dei cittadini”;
- il Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante “Codice in materia di protezione dei dati personali” nonché, da ultimo, il Provvedimento a carattere generale del Garante per la Protezione dei Dati Personali in data 8 aprile 2010, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 99 del 29 aprile 2010;
- l’art. 1 comma 439 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che conferisce al Ministro dell’Interno e, per sua delega, al Prefetto, la facoltà di promuovere forme di collaborazione



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

- con gli Enti locali per la realizzazione di programmi straordinari di incremento dei servizi di polizia, di soccorso tecnico urgente e per la sicurezza dei cittadini;
- il Decreto Legge 23 maggio 2008, n. 92, recante “Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica” convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2008, n. 125;
 - il Decreto del Ministero dell’Interno in data 5 agosto 2008;
 - la Legge 15 luglio 2009, n. 94, recante “Disposizioni in materia di sicurezza pubblica”;
 - la Direttiva del Ministro dell’Interno n. 11001/110(23) del 30 aprile 2015, recante “Nuove linee strategiche per il controllo coordinato del territorio”;
 - il Decreto Legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito con modificazioni dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, recante “Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città”;
 - la circolare n. 558/A/421.2/70/456 dell’8 febbraio 2005 (*Sistemi di videosorveglianza. Definizione di linee guida in materia*);
 - la circolare n.558/A/421.2/70/1959/60 del 6 agosto 2010 (*Sistemi di videosorveglianza*);
 - la circolare n.558/SICPART/421.0/70/224632 del 2 marzo 2012 (*Sistemi di videosorveglianza in ambito comunale*);
 - la circolare di indirizzo n. 558/A/421.2/70/253289 del 29 novembre 2013 (*Sistemi di videosorveglianza. Trattamento dei dati personali*);
 - la circolare del Ministero dell’Interno n. 11001/123/111(3) del 18 luglio 2017, recante “Attuazione dei nuovi strumenti di tutela della sicurezza urbana, introdotti dal D.L. 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48”;
 - la circolare del Ministero dell’Interno n. 11001/110(23) del 30 gennaio 2018, recante “Decreto Legge n. 14 del 20 febbraio 2017, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, recante *Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città. Adozione delle Linee generali delle politiche pubbliche per la sicurezza integrata*”;
 - le “Linee Guida per l’attuazione della sicurezza urbana” di cui all’art. 5 del Decreto Legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, approvate su proposta del Ministro dell’Interno il 26 luglio 2018 in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali;
 - l’art. 36 del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 600 recante “Fatti che possono configurarsi come violazioni tributarie da comunicare alla Guardia di Finanza” e la Direttiva del Capo della Polizia n. 558/A/415.1/0/287943 datata 5 febbraio 2016;
 - la Deliberazione di Giunta del Comune di Vicopisano n. 69 del 19.07. 2019 concernente l’approvazione dello schema di “*Protocollo del Controllo del Vicinato*”;

CONSIDERATO

che lo schema del presente Protocollo è stato condiviso con i vertici provinciali delle Forze di Polizia;



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

ACQUISITO

il parere favorevole del Gabinetto del Sig. Ministro dell'Interno con nota n.24757 dell'11 aprile 2019;

SI CONVIENE QUANTO SEGUE:

ART. 1

(Attività di prevenzione dei rischi per la sicurezza urbana e controllo coordinato del territorio)

Il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica costituisce la sede istituzionale per l'analisi delle strategie di sicurezza individuandone le esigenze prioritarie e le relative progettualità.

Il Comune di Vicopisano procederà ad una dettagliata "mappatura" dei siti (luoghi pubblici, immobili anche privati) dove sono presenti particolari situazioni di degrado e di disagio sociale e che risultino comunque in stato di abbandono e di incuria, al fine di sviluppare miglioramenti dell'arredo urbano e contrastare situazioni di degrado delle condizioni di vita.

ART. 2

(Contributi dei soggetti istituzionali)

1. Il Comune di Vicopisano si impegna a:

- approvare, con apposita delibera di Giunta, un progetto "Controllo del vicinato" che recepisca pienamente il contenuto del presente protocollo e venga trasmesso al Comitato per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica per la relativa approvazione;
- promuovere e pubblicizzare, con il coinvolgimento della Polizia locale, l'attuazione del progetto, favorendo la costituzione di una rete, con l'individuazione di uno o più coordinatori tra i cittadini delle aree interessate, i cui nominativi dovranno essere preventivamente comunicati al Prefetto per il rilascio del nulla osta;
- predisporre e installare una cartellonistica adeguata conforme al Codice della Strada (D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285);
- far partecipare al progetto la Polizia locale, raccogliere le comunicazioni relative alla costituzione dei "Gruppi di controllo del vicinato" e promuovere assemblee pubbliche nelle zone interessate dall'iniziativa;
- integrare il progetto con i sistemi di videosorveglianza in via di adozione o che comunque il Comune si impegna ad implementare in modo mirato compatibilmente con la capacità di spesa dell'Ente;



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

- sensibilizzare, anche attraverso la Polizia locale, i cittadini delle aree interessate alla sperimentazione del progetto “Controllo del vicinato” affinché venga progressivamente migliorato in termini qualitativi il flusso delle informazioni verso le Forze di Polizia e favorita la costituzione di una rete;
- vigilare sulla rigorosa osservanza della corretta esecuzione del progetto “Controllo del vicinato” da parte dei cittadini.

2. La Prefettura – UTG di Pisa si impegna a:

- supportare il progetto di “Controllo del vicinato” attraverso il Comitato Provinciale per l’Ordine e la Sicurezza Pubblica e coinvolgendo le Forze di Polizia;
- dare impulso alla predisposizione e alla tenuta, da parte delle Forze di Polizia, di periodici incontri per un’adeguata formazione dei “coordinatori”, vertenti sui limiti e le modalità di svolgimento del progetto;
- convocare apposite Riunioni di coordinamento delle Forze di Polizia, con la partecipazione del Comune firmatario, al fine di monitorare periodicamente lo stato di attuazione del progetto e valutare l’adozione di eventuali modifiche.

3. Le Forze di Polizia si impegnano a:

- ✓ essere disponibili a incontri con la popolazione, anche con la partecipazione della Guardia di Finanza per le materie di specifica competenza, per fornire informazioni su quali sono i delitti più frequenti sul territorio e dare suggerimenti su come proteggersi dagli stessi;
- ✓ creare un rapporto costante e diretto con i “coordinatori”, ai quali dare le informazioni ritenute necessarie ed eventualmente direttive generali;
- ✓ ciascuna delle Forze di Polizia presenti nelle zone interessate e le Polizie locali identificheranno inoltre uno o più responsabili del progetto che fungeranno da referenti per i coordinatori dei residenti nominati dal Comune e che si scambieranno tra loro ogni informazione ritenuta utile.

ART. 3

(Sicurezza integrata – modello organizzativo)

Nell’ambito della sicurezza integrata, si fa riferimento a un livello di collaborazione interistituzionale adottando un modello organizzativo che supporti le attività istituzionali delle Forze di Polizia e degli organi di Polizia locale attraverso il seguente schema di compartecipazione civica:

- l’attività di controllo di vicinato viene svolta da gruppi di cittadini nel cui ambito saranno individuati dei “coordinatori”; tale azione di controllo dovrà consistere nello svolgimento di



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

un'attività di mera osservazione riguardo fatti e circostanze che accadano nella propria zona di residenza. Le segnalazioni, in via esemplificativa, potranno riguardare:

- ✓ presenza di mezzi di trasporto o persone palesemente sospetti;
- ✓ eventuale fuga sospetta di mezzi di trasporto o persone;
- ✓ presenza in luogo pubblico di auto, moto o biciclette che si sospettano rubate;
- ✓ persone in stato confusionale o in evidente difficoltà;
- ✓ presenza di ostacoli pericolosi sulle vie di comunicazione;
- ✓ interruzione dei servizi di fornitura di energia;
- ✓ situazioni significative di degrado urbano e disagio;
- ✓ atti vandalici;
- ✓ gravi fenomeni di bullismo;
- ✓ utilizzo indebito di spazi pubblici.

ART. 4

(Modalità delle segnalazioni alle Forze di Polizia)

Le segnalazioni avverranno, a carico del coordinatore del gruppo di controllo del vicinato, attraverso i numeri e gli indirizzi e-mail che saranno comunicati dalla Questura e dai Comandi Provinciali dei Carabinieri e della Guardia di Finanza, la quale sarà interessata per le questioni che attengono alle aree di prioritaria competenza (ovvero per i fatti di interesse economico-finanziario di ogni genere e tipo).

È severamente vietata qualsiasi iniziativa personale ovvero qualunque forma, individuale o collettiva, di pattugliamento del territorio.

ART. 5

(Modalità non consentite di svolgimento del controllo di vicinato)

È fatto divieto comunque di utilizzare uniformi, emblemi, simboli, altri segni distintivi o denominazioni riconducibili, anche indirettamente, ai Corpi di Polizia statali e locali, alle Forze Armate o ad altri Corpi dello Stato, ovvero che contengono riferimenti a partiti, movimenti politici e sindacali, nonché sponsorizzazioni private.

I cittadini, in particolare, dovranno attenersi a quanto segue:

- astenersi da incaute iniziative personali e/o da comportamenti imprudenti, che potrebbero determinare situazioni di pericolo per sé e per altri;
- astenersi da intervenire direttamente e attivamente in caso di commissione di reati;
- non sconfinare in eventuali, possibili forme di pattugliamento attivo, individuale o collettivo, del territorio;
- astenersi dal segnalare fatti e circostanze che non siano stati oggetto di una appropriata osservazione e adeguata valutazione sul piano della potenziale pericolosità o che, comunque,



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

appaiano manifestamente inidonei a rappresentare una possibile minaccia per la sicurezza, l'incolumità e la tranquillità pubblica.

ART. 6
(Durata e verifiche)

Il presente Protocollo, in vigore dalla data di sottoscrizione dello stesso, ha la durata di anni tre, tacitamente rinnovabili salvo diversa volontà delle parti, e potrà essere esteso ai Comuni della provincia che manifesteranno interesse, nel rispetto delle disposizioni previste.

Oltre alle verifiche di volta in volta necessarie, si procederà, comunque, ogni semestre ad una verifica generale congiunta.

Con cadenza trimestrale verranno effettuate riunioni tra i coordinatori del progetto, le Forze di Polizia e la Polizia locale.

Pisa, 22 novembre 2019

Prefettura di Pisa

Il Prefetto
Giuseppe Castaldo

Comune di Vicopisano

Il Sindaco
Matteo Ferrucci



Prefettura di Pisa
Ufficio Territoriale del Governo



Comune di Vicopisano

VADEMECUM OPERATIVO
allegato al protocollo d'intesa
“PROGETTO CONTROLLO DEL VICINATO”

Pisa, 22 novembre 2019

VADEMECUM OPERATIVO PER LE ATTIVITÀ DI CONTROLLO DEL VICINATO

Il Controllo di Vicinato è uno strumento di prevenzione che presuppone la partecipazione attiva dei cittadini residenti in una determinata zona/area/quartiere e la cooperazione con le Forze di Polizia Statali e Locali.

Fare «Controllo del Vicinato» significa rafforzare ulteriormente, in un sistema di sicurezza integrata, il modello di collaborazione interistituzionale, attraverso il quale istituzioni pubbliche e soggetti anche privati - ciascuno per la propria sfera di competenza - pongono in essere, in sinergia, attività idonee a fronteggiare i fenomeni che turbano l'ordinato vivere civile e generano insicurezza collettiva.

Gli obiettivi sono:

- contribuire all'attività di prevenzione e controllo del territorio;
- promuovere un processo di partecipazione attiva della società civile alla gestione della sicurezza pubblica, attraverso lo sviluppo di interrelazioni finalizzate ad avvicinare, sempre più, i dispositivi di prevenzione alla percezione dei cittadini;
- rafforzare il modello di collaborazione tra i cittadini e le Forze di Polizia Statali e Locali.

L'area del Controllo di Vicinato indica ai potenziali malfattori che i vicini di quella zona si sono organizzati e applicano un controllo informale ma costante sul territorio, comunicando, attraverso i propri coordinatori, alle Forze di Polizia Statali e Locali, situazioni ed eventi di interesse, ovvero attinenti la sicurezza urbana e il degrado sociale.

Il Gruppo di Controllo del Vicinato:

- contribuisce all'innalzamento degli standard di sicurezza della propria comunità, svolgendo un'attività di mera osservazione, con la segnalazione, attraverso i propri Coordinatori, alle Polizia Locali, di situazioni ed eventi attinenti la sicurezza urbana e il degrado sociale con le modalità e i canali dedicati previsti dal Protocollo, nonché con la segnalazione alle Forze di Polizia soltanto di situazioni di pericolo per l'ordine

e la sicurezza pubblica e/o di possibile flagranza di commissione di reati, tramite i numeri dell'emergenza 112, 113, oppure 115 o 118 a seconda della tipologia del fatto (incendi o emergenze sanitarie);

- presta attenzione a quello che avviene nell'area dove svolge la propria vita quotidiana;
- sviluppa la collaborazione tra vicini, applicando un protocollo di mutua assistenza, soprattutto nei confronti dei soggetti più vulnerabili;
- crea un canale di comunicazione per scambiare rapidamente le informazioni tra vicini.

Il Gruppo non si sostituisce alle Forze di Polizia, a cui resterà la prerogativa dell'attività di repressione e di ricerca degli autori dei reati.

Pertanto non interviene attivamente in caso di reato:

- non arresta i ladri;
- non fa indagini sugli individui;
- non scheda le persone;
- non pattuglia attivamente il territorio;
- non intraprende iniziative personali e imprudenti;
- non utilizza uniformi, emblemi, simboli riconducibili ai Corpi di Polizia Statali e Locali, alle Forze Armate o ad altri Corpi dello Stato, ovvero che contengono riferimenti a partiti, movimenti politici e sindacali, nonché sponsorizzazioni private.

La Prefettura si impegna ad avviare il Progetto, attraverso il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, nell'ambito del quale saranno valutati l'andamento della criminalità ed i fenomeni di disordine e di degrado urbano, ai fini dell'individuazione delle zone ritenute di maggiore incidenza di criminalità diffusa, dove potranno essere avviate le attività di controllo di vicinato.

Le Forze di Polizia Statali e Locali:

- partecipano ad appositi incontri pubblici di informazione e formazione attinenti l'attività di controllo di vicinato;
- creano un rapporto diretto e costante con i Coordinatori dei Gruppi del
- forniscono suggerimenti e indicazioni operative sulle modalità di comportamento, di autodifesa, nonché sull'attivazione di adeguate misure di difesa passiva.

I Comuni si impegnano a:

- incrementare l'innalzamento degli standard di sicurezza della comunità, promuovendo campagne di sensibilizzazione nei confronti dei cittadini;
- predisporre una dettagliata "mappatura" dei siti (luoghi pubblici, immobili, anche privati) dove sono presenti particolari situazioni di degrado e di disagio sociale che risultino comunque in stato di abbandono ed incuria, al fine di sviluppare, per quanto di competenza, mirate pianificazioni tese a garantire un'azione più incisiva, volta al miglioramento, per un verso, dell'arredo urbano e, per un altro, a rafforzare i moduli di coordinamento tra le Polizie Locali, i servizi sociali, le associazioni di assistenza;
- implementare gli impianti di Videosorveglianza nelle aree individuate, d'intesa con i rappresentanti dei locali presidi di sicurezza, attraverso mirati progetti che dovranno essere sottoposti al preventivo vaglio del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica;
- promuovere l'attuazione del Progetto, favorendo la costituzione di una rete, con l'individuazione di uno o più coordinatori tra i cittadini delle aree interessate.



Fondamentale per la buona riuscita degli scopi del "*Controllo del Vicinato*" è il ruolo del "*Coordinatore*" che è l'anello di congiunzione tra il "*Gruppo*" e le "*FF.PP.*".

Egli, in particolare:

1. sarà inserito in un elenco dall'Amministrazione Comunale (con relativi recapiti telefonici fissi e cellulari, e-mail ed altre forme di rintraccio) consegnato alle Forze di Polizia, quale referente coordinatore di zona;
2. dovrà comunicare alle Forze di polizia SOLO le segnalazioni ritenute importanti, sulla base dei criteri preventivamente concordati con le Forze di polizia;
3. manterrà i contatti con le Forze di polizia al fine di ricevere e trasmettere le informazioni utili per la comunità;
4. accoglierà i nuovi vicini informandoli ed integrandoli nell'attività di controllo del vicinato.